

四川省生态环境厅

川环建函〔2022〕3号

四川省生态环境厅 关于《四川省普通省道网布局规划 (2021—2035年)环境影响报告书》 审查意见的函

交通运输厅:

你厅《关于报请审查〈四川省普通省道网布局规划(2021—2035年)环境影响报告书〉的函》收悉。

2021年12月15日,我厅在成都组织召开《四川省普通省道网布局规划(2021—2035年)环境影响报告书》(以下简称《报告书》)审查会,参加会议的有四川省自然资源厅、四川省林业和草原局、四川省环境工程评估中心,规划主持单位四川省交通运输厅,规划编制单位四川省交通运输发展战略和规划科学研究院,规划环评编制单位四川省交通勘察设计研究院有限公司的代表和特邀专家。审查会依法成立了审查小组,对《报告书》进行审查,形成审查意见。2022年1月,你厅将修改完善后的《报告书》报送我厅。现就《报告书》及《四川省普通省道网布局规划(2021—2035年)》(以下简称《规划》)实施中的生

态环境保护工作提出如下意见和建议。

一、《规划》背景及概述

（一）《规划》背景

根据《四川省普通省道网布局规划（2014—2030 年）》，我省布局了由 8 条放射线、21 条南北纵线、15 条东西横线和 71 条联络线组成的普通省道网络，总规模约 2.3 万公里，共规划有 115 条普通省道。为进一步适应交通强国、长江经济带发展、成渝地区双城经济圈建设等新的国家战略要求，加快推进我省县域经济高质量发展、提高安全应急保障能力，四川省交通运输厅主持编制了《四川省普通省道网布局规划（2021—2035 年）》。

（二）《规划》概述

规划目标：到 2035 年，与普通国道共同构成“畅达乡镇、畅联城际、畅通省际、安全可靠”的普通国省干线公路网。

规划范围：四川省全域范围，即四川省所辖 18 个地级市，3 个自治州。

规划年限：2021 年—2035 年。

《规划》在 2014 版普通省道网布局规划的基础上，在对既有普通省道网总体保留、局部优化的基础上，围绕“扩大节点覆盖、强化互联互通、提高路网韧性”的思路优化增加路线，完善普通省道网布局方案。扩大节点覆盖方面，新增了 90 条规划线路，并有 32 条规划线路共计 39 个段落进行了延伸；局部优化方面，对 19 条线路进行了局部控制点优化调整；此外，对 70 条规划线

路在 2014 版规划的基础上总体保留，未进行调整。因此，本规划将形成 9 条成都放射线、27 条南北纵线、17 条东西横线、152 条联络线组成的普通省道网，规划里程 3.3 万公里，较 2014 版规划新增路线 10055 公里，其中现状道路改造升级 7874 公里，无路新建 2181 公里。

二、《规划》实施的主要环境影响及对策措施

（一）生态环境

1. 《规划》中部分项目涉及自然保护地、生态保护红线范围。其中 S103 成都—五通桥、S204 诺水河（通江）—庆华（华蓥）、S206 升水（南部）—清平（武胜）等 104 个规划线路涉及不同类型、各级别自然保护地共计 135 处。S104 成都—柳江（洪雅）、S222 神门（南江）—老林（营山）、S577 上然姑（德格）—查龙（甘孜）等 60 个规划线路涉及生态保护红线范围，共计 1000 多公里，约占新增规划线路的 10%。

对策措施：涉及自然保护地、生态保护红线的规划线路，原则上应主动绕避。确实无法绕避，涉及自然保护地、生态保护红线禁止建设区域时，应以“无害化”穿（跨）越方式通过。位于禁止建设区域且属既有道路改造升级的规划线路，原则上应优化线路布局，绕避禁止建设区域，确实无法绕避的，应进行“无害化”方式改造。其他区域无法绕避时，应优先采用“无害化”穿（跨）越方式通过，确因工程安全、地质环境条件限制无法实现，在审慎拟定路线及工程实施方案的基础上，尽量减少地面工程数

量，严格施工管理，优化施工方式，完善污染防治、生态保护修复和事故风险防范措施，将对生态环境的影响降到最低。同时应完善涉及自然保护地、生态保护红线相关审批手续，确保符合自然保护地、生态保护红线相关法律法规及有关要求。

2. 《规划》项目新增占用土地资源，使土地利用格局发生改变，扰动原地貌，新增水土流失，破坏地表植被，改变原有生态植被状况，对占地区域重点保护野生动植物及其生境产生干扰。

对策措施：应严格保护永久基本农田，节约土地，少占耕地。注意绕避生物多样性优先保护区域和野生动植物分布密集区，合理规划施工便道、场地和营地等临时施工设施，严格划定施工范围，做好施工期环境监理和监测。强化施工管理，减少植被破坏，减轻生态扰动，将生态环境影响降至最低。加强水土保持建设，减缓水土流失影响，施工弃渣、建渣指定地点集中堆放，满足水土保持要求。借鉴和采用环境友好、先进优秀的施工工艺及施工方案。

（二）水环境

1. 《规划》部分项目涉及集中式饮用水水源地或高功能（I类、II类）水体。其中 S207 仪陇—双龙街（安岳）、S211 方水（江油）—大川（芦山）、S212 楠林（南部）—王家（珙县）等 33 个项目涉及集中式饮用水水源地二级保护区或准保护区，S107 成都—土城（平武）、S206 升水（南部）—清平（武胜）、

S212 楠木（南部）—王家（珙县）等 10 个项目涉及涪江、渠江等水体的高功能类水体。

对策措施：涉及集中式饮用水水源地的项目原则上应主动绕避。涉及集中式饮用水水源地禁止建设区域的，应将拟建道路调整至禁止建设区域以外。其他区域无法绕避时，应优先采用“无害化”穿（跨）越方式通过，确因工程安全、地质环境条件限制无法实现，在审慎拟定路线及工程实施方案的基础上，尽量减小涉水工程数量，重视施工管理，优化工程设计和施工方案，施工期和运营期废水、废渣不得排入饮用水水源保护区或Ⅰ类、Ⅱ类水体。完善涉及饮用水水源地项目相关手续、水污染防治及事故风险防范措施，减小水环境影响，确保饮用水安全。

2. 公路建设施工废水、生活污水，营运期服务管养设施废水排放等造成地表水体污染。

对策措施：严格施工管理，施工废水和生活污水应集中收集处理，严禁乱排。营运期，加强路面排水系统、径流收集（处理）设施日常运维，各服务管养配套设施应合理配备生活污水处理设施，并建立长效运营监管机制和长期监测方案，确保生活污水处理达标排放，避免对周边水环境造成污染。

（三）声环境

施工期，施工机械作业对周边声环境保护目标的施工噪声影响。营运期，车辆行驶对临近项目的城乡规划建成区或集中居民点的交通噪声影响。

对策措施：新建城镇路段应合理优化选线，从源头缓解施工噪声和交通噪声影响。施工期，合理安排施工时间，采用低噪声施工设备，采取临时隔声降噪措施，尽量减轻施工噪声对项目沿线评价范围内的声环境保护目标产生影响。营运期，结合实际情况采取低噪声路面技术、设置减速禁鸣标志等措施降低噪声源强。按照声环境质量达标或不进一步恶化的原则，根据项目环评交通噪声影响预测，对预测超标的声环境保护目标采取合理隔声降噪措施，确保满足相应功能区划标准；结合噪声预测成果，对后续规划控制提出建议。

（四）大气环境

施工期扬尘和营运期汽车尾气排放对大气环境产生一定影响。

对策措施：施工期，严格实施施工扬尘治理，采用先进的、密闭性能好的灰土拌合设备和沥青熬炼、摊铺装置。合理规划施工场地、施工便道，优化施工运输线路。完善施工过程中的围挡、喷淋等抑尘措施，加强洒水降尘作业。营运期，加强道路绿化美化，防风固尘，按规定对尾气排放超标车辆实施管理。

（五）环境风险

营运期交通事故可能造成危险化学品泄露，引发环境风险事故，造成环境污染。

对策措施：严格执行危险货物运输相关规定，认真落实危险化学品运输工程防范、管理监督和应急处置措施。对于风险路段，

在确保安全和可行的前提下，采取加装防撞护栏、设置桥（路）面径流收集系统等风险防范措施，并设置相关警示标志、视频监控系统等风险防范设施。按规定编制环境风险防范应急预案，建立与地方政府、相关部门和受影响单位的应急联动机制。

三、《规划》的优化调整建议

规划环评按照全程互动原则，从《规划》研究初期介入编制过程，全程参与《规划》方案的研究，主要从局部路由方案优化等角度对《规划》提出了优化调整建议。经规划编制单位采纳后，S225 孝感（旌阳）—分水（安居）、S311 九支（合江）—峨边、S509 仪陇—有庆（渠县）等 8 个项目绕避了饮用水水源一级保护区；S224 两河口（朝天）川陕界—开封（剑阁）、S428 青龙（彭山）—周公山（雨城）、S501 沙滩（万源）—曹家（万源）川渝界等 6 个项目绕避了自然保护区禁止建设区域。

四、对《报告书》的总体审查意见

《报告书》在环境现状调查基础上，分析了《规划》与相关规划协调性，预测了《规划》实施对生态、区域环境空气、地表水、地下水、土壤等方面的影响，根据环境质量调查，梳理了《规划》实施存在的主要环境制约因素，开展了环境风险评价和公众参与等工作，提出的《规划》优化建议和减缓不良环境影响的对策措施总体可行，评价结论基本可信。

五、《规划》实施应重点做好的工作

（一）对 2014 版规划中未作调整的项目，项目实施的环境管

理要求总体按照原规划环评和现行管理要求执行。其余项目实施的环境管理按照本次规划环评和有关要求执行。

（二）各项目建设单位须贯彻“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产经营必须管环保”的“三管”原则，妥善处置 2014 版规划实施过程中遗留的环保问题。规划实施中应严格落实《报告书》及审查意见提出的各项生态环境保护、污染防治和事故风险防范对策措施及要求。既有道路实施改扩建或提档升级的项目，应注重“以新带老”，涉及禁止建设区域的路段应落实优化选线、“无害化”穿（跨）越等措施，确保禁止建设区域内既有道路规模“只减不增”。

（三）部分项目涉及自然保护地、生态保护红线范围等环境敏感区域。针对涉及环境敏感区的规划线路，原则上应进行绕避；确实无法绕避的，应以“无害化”穿（跨）越方式通过。同时须完善涉及自然保护地、生态保护红线相关审批手续，确保满足自然保护地、生态保护红线相关管理要求。

（四）涉及盆周山区及川西北高山高原地区的规划线路，由于区域海拔较高，地形起伏大，地质条件复杂，生态环境敏感，工程建设条件较差，规划线路在实施过程中，应结合区域地形地貌、地质条件和生态环境特点，进一步优化路线方案，尽量绕避生态敏感区和生态环境脆弱区，优化项目实施方案，依法加强野生动植物保护，采取先进及环境友好型施工工艺，尽量降低规划实施对区域生态环境影响。

（五）涉及四川中东部及四川南部、东南部地区的规划线路，应重视环保选线，严格保护永久基本农田，优化工程形式和施工工艺，降低污染物排放和生态环境影响。

（六）规划线路在实施过程中应与沿线区域景观生态相协调，按照交通运输部《关于实施绿色公路建设的指导意见》精神，建设绿色公路。

（七）建立完善的环境质量、生态资源等的长期监测体系，根据区域生态环境质量变化情况，完善相应的生态环境保护措施，加强运营管理。

（八）《规划》在实施过程中应依法及时开展跟踪评价，规划修编时应依法同步开展环境影响评价。相关建设项目应依法开展环境影响评价和后评价。



信息公开选项：依申请公开

抄送：四川省发展和改革委员会、四川省自然资源厅、四川省交通运输厅、四川省农业农村厅、四川省林业和草原局、四川省环境工程评估中心、四川省交通运输发展战略和规划科学研究院、四川省交通勘察设计研究院有限公司。